

**Encuentro Centroamericano sobre Desarrollo Rural Territorial
Tegucigalpa, 10 a12 de diciembre del 2008**

Memoria del Encuentro¹

Propósito y naturaleza del Encuentro

Este primer Encuentro tuvo dos objetivos principales:

- a) el intercambio de información, conocimientos, enfoques y abordajes metodológicos y experiencias concretas de Desarrollo Rural Territorial (DRT) entre los Programas e Institutos de Desarrollo Rural de los países centroamericanos y con organismos regionales e internacionales;
- b) la presentación de lineamientos y generación de insumos para la formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial.

Fue convocado conjuntamente por la Secretaría de Agricultura y Ganadería de Honduras (SAG), la Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

En el evento participaron 56 personas, incluyendo delegaciones oficiales de cinco países: Belice, Costa Rica, El Salvador, Honduras y Nicaragua. También participaron representantes de varios organismos regionales e internacionales. El Encuentro fue inaugurado por el Ministro de la Secretaría de Agricultura y Ganadería de Honduras y el Representante del IICA en Honduras.

Consideraciones institucionales centrales para la formulación de la Estrategia

El proceso de formulación de una Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial es un mandato del Consejo Agropecuario Centroamericano y de la Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno del istmo:

-Los Ministros de Agricultura de Centroamérica acordaron en Panamá, en agosto del 2008, impulsar la formulación de una Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial, y

-La XXXIII Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del Sistema de Integración de Centroamérica (SICA) decidió el 5 de diciembre, en San Pedro Sula: “Instruir al Consejo Agropecuario Centroamericano a priorizar la formulación de una Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial Sostenible, en coordinación con las instituciones pertinentes del SICA, y a gestionar ante los organismos regionales e internacionales de cooperación el apoyo técnico- financiero para dicha Estrategia”.

Síntesis del desarrollo de la reunión:

Durante la exposición introductoria, el Secretario Ejecutivo del CAC se refirió a algunos antecedentes de este Encuentro, incluyendo el Plan Agro 2003-2015, la Política

¹ Está disponible un conjunto de documentos anexos, incluyendo todas las presentaciones y una serie de materiales metodológicos complementarios. Estos últimos, distribuidos también durante el Encuentro, pueden bajarse directamente de www.territorioscentroamericanos.org.

Agrícola Centroamericana 2008-2017, y la Estrategia Regional Agroambiental y de Salud. Se refirió a la decisión de los Ministros de Agricultura de Centroamérica sobre la formulación de una Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial, y a las instrucciones de la Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del SICA decidió para que el CAC priorice dicha formulación y gestione ante los organismos regionales e internacionales de cooperación el apoyo técnico-financiero para esa Estrategia. Finalmente, explicó los objetivos y la estructura del Encuentro.

En el panel sobre desarrollo rural territorial, moderado por el Dr. Sergio Sepúlveda, representantes de varios organismos internacionales expusieron su visión acerca del desarrollo rural territorial: Pedro Caldentey, por AECID; Johann Kammerbauer, del CATIE; Mayra Falck, por Zamorano; Ana Lucía Moreno, de RUTA, y Mario Samper, por el IICA.

Las cinco delegaciones nacionales presentaron los respectivos marcos jurídicos e institucionales, las políticas y los programas nacionales de desarrollo rural territorial, reconstruyendo las líneas generales o aspectos particulares de la evolución de la institucionalidad pública del desarrollo rural en cada país. Entre los elementos comunes o afines planteados en las exposiciones, cabe señalar que el DRT debe insertarse en un proyecto-país, que a su vez oriente las acciones en los territorios. En algunos países hay avances legislativos en DRT, vigentes o en proceso de aprobación, pero la aplicación de la normativa jurídica y su traducción en el plano institucional son todavía insuficientes en ciertos casos. El ordenamiento territorial es una base fundamental para las propuestas de desarrollo. Los programas y proyectos de desarrollo rural ahora involucran más a los actores locales, tanto organizaciones de base como gobiernos municipales y mancomunidades que reúnen a varias alcaldías. Las alianzas estratégicas entre actores públicos y privados son cada día más importantes, y también se plantea la necesidad de potenciar los vínculos rural-urbanos. Los programas han tendido a enfocarse hacia los territorios y poblaciones rurales con menores índices de desarrollo humano o mayor incidencia de la pobreza, o hacia grupos específicos: indígenas, mujeres campesinas y jóvenes rurales. El enfoque tiende a ser cada vez más incluyente y participativo, y hay mayor conciencia sobre la necesidad de una perspectiva de género. Un componente significativo es el acceso a activos, servicios financieros y asistencia técnica. También es fundamental la generación de mayor valor agregado local en diversos tipos de cadenas de valor. Se busca fortalecer el empresarismo campesino, especialmente entre mujeres y jóvenes rurales, e impulsar las pequeñas y medianas empresas rurales. La gestión forestal y ambiental sostenible por parte de las comunidades, grupos de acción local o mancomunidades tiende a adquirir mayor relevancia.

Se presentó cinco experiencias en desarrollo rural territorial: la del Proyecto de Desarrollo Rural de Belice; la gestión de los instrumentos de Desarrollo Rural en el marco territorial de Costa Rica; el Programa de Reconstrucción y Modernización Rural en El Salvador; la experiencia de Desarrollo Rural con Ordenamiento Territorial en el caso de Honduras, y la de ordenamiento y desarrollo territorial para la seguridad y soberanía alimentarias mediante sistemas de producción sostenibles, en Nicaragua.

En la sesión dedicada a las herramientas para el desarrollo rural territorial, Carlos Arce, en representación de RUTA, expuso la metodología: “Motores de crecimiento: Análisis de activos territoriales,” aplicada en el Proyecto Trifinio con el Banco Mundial. Por parte del IICA, se presentó el conjunto de comunidades de práctica asociadas al portal web “Territorios centroamericanos: Comunidades para la Acción Rural”, y se mencionó la

existencia de una serie de implementos metodológicos aplicados, adaptados o desarrollados en América Central, incluidos como ‘Caja de Herramientas’ en los materiales del Encuentro, además de las obras del Dr. Sepúlveda y su equipo. Se cuenta, asimismo, con una serie de aportes metodológicos derivados de otras experiencias en América Latina y Europa, principalmente, con participación de varias agencias de cooperación

El Secretario Ejecutivo del CAC presentó y sometió a discusión un conjunto de lineamientos generales y una propuesta de mecanismos operativos para la formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial. En la misma se refirió al mandato presidencial; al objetivo del proceso y sus alcances geográfico y temporal (2010-2017), a la organización regional y nacional para formulación de la Estrategia, al proceso de formulación y aprobación, a la metodología de trabajo, y una propuesta preliminar de contenidos generales a desarrollar.

Al concluir la reunión, las delegaciones oficiales y otros participantes hicieron diversas observaciones sobre el proceso de formulación de la Estrategia Centroamericana, se tomaron acuerdos al respecto, y los organismos regionales e internacionales asumieron compromisos concretos para apoyar dicho proceso.

Conclusiones

Como conclusiones generales de las exposiciones introductorias y discusión subsiguiente sobre desarrollo rural territorial, cabe subrayar que:

- La complejidad del desarrollo rural requiere de acciones de mediano a largo plazo en múltiples planos, para lograr sus objetivos de mejoramiento sustentable de las condiciones de vida de la población, trascendiendo el asistencialismo coyuntural y reduciendo de manera perdurable la pobreza mediante la generación de nuevas oportunidades.

- Las acciones en DRT deben incluir la producción de bienes y servicios de calidad, mejorando el empleo y la remuneración, además de construir institucionalidad.

- El trabajo en los territorios debe ser replicable, que pueda cambiarse de escala y traducirse efectivamente en políticas nacionales que, a su vez, pasen de ser políticas de gobierno a ser políticas de Estado.

- La diversidad de situaciones nacionales obliga a adecuar a ellas las políticas, estrategias e intervenciones, a partir de principios comunes o afines y de abordajes metodológicos compartidos, como los asociados al enfoque territorial, y las estrategias nacionales deberán definirse sobre la base del marco institucional de cada país.

- Resulta esencial que todos los actores sociales participen activamente en la formulación de políticas y se apropien del proceso y que las mujeres sean consideradas como agentes económicos indispensables para el DRT.

- El DRT debe ser integral y centrado en las personas, para que éstas puedan lograr una mejor calidad de vida en todo sentido.

- En el plano conceptual, hay denominadores comunes en cuanto al enfoque territorial del desarrollo rural sostenible, pero también diferencias sustanciales en cuanto a determinados conceptos y en las maneras de abordar, en la práctica, el desarrollo rural en los territorios.

- Se plantea al reto de reconciliar los aspectos técnicos con los políticos, por el horizonte temporal más próximo de los gobiernos, así como la necesidad de fortalecer el proceso de planeación, con los productores y otros actores rurales como sujetos del mismo,

y de que tanto las acciones estatales como el apoyo de las agencias de cooperación no se limiten a proyectos productivos, sino que impulsen inversiones públicas para implementar medidas de políticas y mejorar su ejecución.

De las experiencias y exposiciones se concluye, de manera general, que:

- Siendo positivo el aporte de fondos no reembolsables, préstamos y cooperación técnica internacional, una exitosa ejecución de las iniciativas requiere del desarrollo integral de capacidades locales y nacionales.

- Es necesario considerar cuidadosamente la escala de las experiencias y lograr una cobertura territorial y poblacional significativa. Hay que intercambiar sistemáticamente experiencias entre los países centroamericanos, y desarrollar un fuerte programa de capacitación teórico-práctica sobre DRT.

- Las iniciativas transfronterizas deben ser un componente regional destacado en la estrategia de DRT.

- La participación de mujeres y jóvenes resulta esencial para el DRT, pero se requiere de una estrategia explícita para lograrla.

- Hay que promover la identidad cultural, especialmente de las comunidades étnicas basadas en territorios, y revalorizar lo local como un aspecto medular de la estrategia de desarrollo rural territorial.

- La autogestión por parte de los Grupos de Acción Local o Territorial (GAL o GAT) es un mecanismo fundamental de participación, y es necesario incorporar a la estrategia regional la gestión de financiamiento para ellos.

- Dadas las condiciones centroamericanas, cualquier plan de DRT debe tener entre sus componentes la prevención de desastres, regularización de la tenencia de la tierra, ordenamiento territorial para la recuperación, protección y uso sostenible de los recursos naturales y un sistema de monitoreo externo.

- El DRT logra sus principales resultados después de varios años de intervención y aunque una estrategia se elabora para el mediano y largo plazo, la propuesta centroamericana debe también considerar resultados en el corto plazo.

- Conviene precisar desde un principio lo que se entiende por desarrollo rural territorial en América Central, así como los conceptos asociados.

Acuerdos

Se acordó dar los siguientes pasos inmediatos para iniciar el proceso de formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial:

1. Elaboración del Informe o Memoria del Encuentro, por parte de M.Samper como miembro del grupo organizador, con aportes de la SAG y otros, la cual se enviará a los participantes a mediados de enero del 2009.

2. Conformación del Grupo Técnico Intergubernamental-GTI-, para lo cual R.Guillén, como Secretario Ejecutivo del CAC, remitirá solicitud a los señores Ministros de Agricultura miembros del CAC, para la correspondiente designación de funcionarios.

3. Organización y realización de la primera reunión del GTI, la cual tentativamente se realizaría la primera semana de febrero en Managua, Nicaragua. Esta reunión estaría organizada por la Secretaría del CAC conjuntamente con la Presidencia *Pro Tempore* del CAC (Nicaragua).

4. Elaboración de una propuesta de lineamientos y términos de referencia para la formulación de la Estrategia Centroamericana sobre Desarrollo Rural Territorial, considerando todos los aportes e insumos generados por los participantes en el Encuentro.

5. Constitución del grupo de organizaciones regionales e internacionales (IICA, CATIE, ZAMORANO, AECID, RUTA, otras), que apoyará al GTI en la formulación de la estrategia.

6. Identificación preliminar de necesidades y fuentes de recursos para financiar el proceso de formulación de la estrategia.

Compromisos de apoyo:

En la sesión final, los organismos regionales e internacionales expresaron su disposición de acompañar a los actores institucionales y sociales de la Región y de cada país en el proceso de formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial, previa consulta a sus autoridades en los casos pertinentes:

- La AECID manifestó su disposición a brindar un apoyo sustancial a este proceso, a través del CAC; también sugirió una reunión de 10-12 personas para unificar conceptos y criterios, y planteó la necesidad de brindar formación en DRT a los equipos nacionales que participarán en la formulación de la Estrategia Centroamericana de DRT.

- La representante de Zamorano indicó que podrían apoyar el componente de capacitación, incluyendo posibles pasantías, así como programas certificados por centros de formación como Zamorano, CATIE o EARTH, y con posgrados de las Universidades en Honduras u otros países; también ofreció apoyar la difusión de información mediante el sitio Web de Zamorano y a través de los medios de comunicación, y facilitar la participación de UNIFEM.

- La representante de RUTA expresó la voluntad de apoyar todo el proceso de formulación de la Estrategia y el interés particular de RUTA de que, con la colaboración de las entidades que conforman la red sobre género y cadenas de valor, se incorpore el enfoque de género y la participación económica de las mujeres en la EDRT, y que se consideren desde el inicio del proceso de formulación, los mecanismos de participación y consulta a la sociedad civil a través de los actores clave de las experiencias en marcha.

- El Representante de CATIE indicó su interés en participar, aclarando que por estar en negociación una nueva fase la decisión deberá confirmarla el comité respectivo.

- El IICA informó que ha definido como su principal prioridad regional en desarrollo rural para 2009 el apoyo técnico a la formulación de la Estrategia Centroamericana, al grupo técnico intergubernamental y a las consultas regionales a otros actores, y apoyará asimismo los trabajos, equipos técnicos y consultas nacionales; facilitará cooperación técnica horizontal de otros países miembro del IICA, incluyendo las experiencias de Brasil, México y Colombia; organizará espacios de discusión acerca de la Estrategia y mecanismos de intercambio de documentos, experiencias a información a través del portal Territorios Centroamericanos y la comunidad de práctica 'Instituciones y Desarrollo Rural'; promoverá una red regional de Programas, Institutos y entidades de Desarrollo Rural en América Central, e impulsará un programa de formación/capacitación de alto nivel, presencial y a distancia, en conjunto con otras agencias de cooperación, universidades de la región, contrapartes nacionales y países amigos con experiencias pertinentes.