



Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible
de Zonas de Fragilidad Ecológica
de la Región del Trifinio – PRODERT



**Evaluación de Medio Término
de Efectos y Resultados**

Estudio de caso N° 5

**Los proyectos medioambientales
del PRODERT**

Abril 2008



Fortalecimiento de capacidades municipales para la demarcación de microcuencas, combate de incendios y manejo sostenible de los desechos sólidos en 12 municipios de los departamentos de Ocotepeque y Copán

Introducción

El PRODERT, teniendo como uno de sus objetivos el de contribuir al manejo y uso sostenido y sustentable de los recursos naturales renovables, estableció un convenio de cooperación con el Comité Ambiental Departamental - Ocotepeque, conformado por 12 municipios (11 de Ocotepeque y 1 de Copán) y Hermandad de Honduras, financiando con un monto de L.2,472,000.00 un conjunto de proyectos ambientales a nivel municipal desarrollados a través de las UMA (Unidades Medio Ambientales).

El convenio tiene los siguientes objetivos:

Objetivo general: Contribuir al mejoramiento de las condiciones de salud de la población de 12 municipios de los departamentos de Ocotepeque y Copán ubicados en zonas de fragilidad ecológica de la Región del Trifinio a través de la protección de microcuencas y tratamiento de los desechos sólidos.

Objetivos específicos:

1. Contribuir a la creación de siete sistemas de recolección y evacuación de basura en los municipios de Mercedes, Belén Gualcho, La Unión, Lucerna, San Fernando, San Jorge y La Encarnación.
2. Contribuir a la preservación y manejo de áreas recolectoras de agua en los municipios de La Labor, Fraternidad, San Marcos, Sensenti y San Francisco.

Antecedentes y justificación de la experiencia

En la Región de Occidente se van desarrollando varias experiencias de organización de mancomunidades para coordinar a nivel local las acciones de las municipalidades y de esta manera propiciar el desarrollo en la región. Tomando como base estas iniciativas existentes, el PRODERT apoya el proyecto "Fortalecimiento de capacidades municipales para la demarcación de microcuencas, combate de incendios y manejo sostenible de los desechos sólidos en 12 municipios de los departamentos de Ocotepeque y Copán".

En la zona de influencia del proyecto, los efectos de degradación de los recursos naturales se manifiestan por una alta erosión de los suelos, asociada a incendios forestales en los meses de febrero a mayo. Los incendios son ocasionados por diversas causas; entre otras: quemas agrícolas, fogatas, pirómanos y actividades de apicultura (colmeneros tradicionales). Las acciones de prevenir y combatir los incendios se ven limitadas por la falta de brigadas ambientales capacitadas y equipadas.

Otras causas que contribuyen a la alta erosión de los suelos en áreas específicas son la deforestación, el sobrepastoreo, el aprovechamiento inadecuado del bosque y las actividades agrícolas tradicionales. Todo eso ocasiona una disminución del caudal de agua en las microcuencas que son las abastecedoras del vital líquido de los poblados de los cascos urbanos de la mayoría de los municipios. La contaminación del agua es uno de los otros elementos críticos, debido a diversas causas. Siendo una de las más resaltantes la falta de un ordenamiento territorial de las microcuencas y la carencia de brigadas ambientalistas debidamente capacitadas y equipadas para la protección de las áreas de mayor fragilidad ecológica.

Al mismo momento el crecimiento de las poblaciones a nivel de los cascos urbanos trae como consecuencia un incremento en las cantidades de desechos sólidos depositados en el ambiente, los que generalmente terminan en ríos y quebradas contaminando las aguas que son utilizadas para consumo humano. En general, el mal manejo de los desechos sólidos es evidente y la alta acumulación de basura en diferentes puntos de los cascos urbanos afecta significativamente el bienestar y la salud de la población.

Contexto de la experiencia

El proyecto se ejecuta en 11 municipios del departamento de Ocoatepeque (San Marcos, Mercedes, San Francisco del Valle, Sensenti, Lucerna, La Labor, Fraternidad, Belén Gualcho, San Jorge, San Fernando y La Encarnación) y 1 municipio del departamento de Copán (La Unión). La población beneficiada en los 12 municipios se estima en 31,000 beneficiarios directos y 61,500 beneficiarios indirectos.

Resultados esperados y actividades planificadas

1. Manejo de desechos:
 - ✓ Acondicionamiento de 6 sitios municipales para la deposición de los desechos sólidos en los municipios de Belén Gualcho, La Unión, Mercedes, Lucerna, La Encarnación y San Jorge.
 - ✓ Instalación de 135 basureros para la disposición de los desechos en los cascos urbanos de los municipios de Belén Gualcho, La Unión, Mercedes, Lucerna, San Fernando, San Francisco del Valle, La Encarnación, La Labor y San Jorge.
 - ✓ Realización de 21 talleres de 2 días de duración, con 30 participantes cada uno, para socializar disposiciones legales y aspectos generales sobre el manejo de basura en los municipios de Belén Gualcho, La Unión, Mercedes, La Labor, Lucerna, San Fernando, San Francisco del Valle, La Encarnación y San Jorge.
 - ✓ Creación de 7 sistemas de recolección y evacuación de la basura en los municipios de La Unión, Lucerna, Mercedes, Belén Gualcho, La Encarnación, San Jorge y San Fernando.
 - ✓ Instalación de rótulos que identifican los sitios acondicionados para la disposición de desechos sólidos en los municipios de Belén Gualcho, La Unión, Mercedes, Lucerna, La Encarnación y San Jorge.
2. Reforestación:
 - ✓ Instalación de infraestructura de un vivero regional con la capacidad de producir 200,000 plantas en forma escalonada en las instalaciones del 7º Batallón en la comunidad de Santa Lucía, con una producción inicial de 40,000 plantas.
3. Calidad de agua:
 - ✓ Mejoradas las obras tomas de las microcuencas de Cerro Colopeco y Cerro Negro en los municipios de San Marcos y San Francisco del Valle, por ser estos los principales sistemas de agua de los dos municipios.
 - ✓ Realización de 5 talleres para la conformación y capacitación de equipos técnicos para la delimitación de microcuencas y astilleros municipales.
 - ✓ Delimitación de microcuencas en los municipios de Fraternidad, Sensenti, San Marcos y La Labor.
 - ✓ Demarcación de 554 hectáreas de la microcuenca del Río Hondo en el municipio de San Marcos.

4. Prevención y combate de incendios forestales:

- ✓ Organización y equipamiento de 8 brigadas contra incendios forestales, con 10 miembros cada una, en los municipios de La Unión, Mercedes, Belén Gualcho, San Francisco, Lucerna, San Fernando, La Encarnación y San Jorge.
- ✓ Realización de 8 talleres de capacitación de un día de duración para fortalecer las capacidades de las cuadrillas de control y combate de incendios forestales en los mismos municipios.

Desarrollo de la experiencia

Las primeras acciones del proyecto retroceden al inicio del año 2007, por iniciativa del proyecto PRODERT. Considerando las iniciativas de territorialidad en la zona, el proyecto se ejecuta de forma organizada y coordinada entre 12 municipios de la zona de influencia del PRODERT. A tal efecto se diseñó una estrategia de intervención con participación activa de las UMA de cada uno de los municipios beneficiados, iniciando con un primer taller sobre identificación y priorización de la problemática ambiental municipal, con la participación de los gobiernos municipales y sus UMA. En el taller se concluyó que la problemática ambiental de los municipios se sitúa en torno a tres aspectos fundamentales: (1) manejo de desechos sólidos; (2) protección forestal; (3) calidad de agua.

Se estructuró un Comité Ambiental Departamental responsable de la formulación, gestión, administración y evaluación del proyecto; integrado por los gobiernos municipales, las ONG co-ejecutoras del PRODERT del territorio e incorporando también las Fuerzas Armadas (7º Batallón) como un actor subcontratado para la producción de plántulas viveros. En la Junta Directiva del Comité Ambiental Departamental quedaron nombrados el alcalde del municipio de Fraternidad como presidente y un representante de la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras como vicepresidente.

Desde entonces cada municipalidad elaboró un perfil de proyecto ambiental y lo remitió al Comité Ambiental Departamental, quien con el asesoramiento de Hermandad de Honduras consolidó los proyectos en un solo documento presentado al PRODERT. Para evitar disconformidad se tomó la decisión de distribuir de manera equitativa el presupuesto disponible entre los 12 gobiernos municipales, no sin antes hacer un filtrado de las propuestas y acondicionar su contenido al logro de resultados más tangibles, estimulando la implementación de procesos sostenibles a nivel de cada uno de los municipios. Quedando definido que las UMA de cada municipio serán las encargadas de ejecutar las acciones y darle seguimiento al proyecto.

Una vez obtenido el desembolso de los fondos, se diseñó la forma de canalización de los mismos a cada UMA. A tal efecto, el Comité Ambiental Departamental definió un instrumento práctico de una matriz de "entregables", basándose en las acciones programadas y el presupuesto aprobado y describiendo detalladamente el destino de los fondos recibidos.

El presupuesto total del proyecto asciende a L.2,472,000.00, de los cuales más o menos L.1,460,000.00 (el 59%) correspondientes a una primera fase del proyecto se desembolsaron el 08.08.2007.

De esta manera, los actores involucrados en el proyecto son el PRODERT, 12 municipalidades con sus respectivas UMA y el 7º Batallón ubicado en Cucuyagua. Además participan en el proyecto cuatro ONG co-ejecutoras del proyecto PRODERT con uno o más municipios participantes dentro de su zona de trabajo: Hermandad de Honduras, ATRIDEST, ADEVAS y ADIAC. Principalmente Hermandad de Honduras se involucró activamente en la realización del proyecto, manejando la parte administrativa-financiera del proyecto y consolidando la información de los documentos de las 12 municipalidades en propuestas e informes únicos. De esta manera, Hermandad de Honduras se convirtió casi en la sede y promotor del proyecto.

Logros del proyecto a la fecha

- ✓ Aunque hasta el momento no se han presentado los informes de las actividades realizadas a nivel de todos los municipios, el Comité Ambiental Departamental estima el número de talleres realizados en 21, desarrollando los temas siguientes: aspectos generales de conservación ambiental, elaboración de basureros, producción de plántulas en viveros y brigadas contra incendios.
- ✓ 70 basureros construidos e instalados en los cascos urbanos de 9 municipios.
- ✓ De los 7 sistemas de recolección de desechos sólidos planificados, únicamente está funcional el del municipio de Mercedes. El mismo municipio tiene también acondicionado un predio municipal para el crematorio.
- ✓ La microcuenca del río Hondo en San Marcos está delimitada y demarcada.
- ✓ El 7º Batallón está en proceso de construcción del vivero regional en la comunidad de Santa Lucía, municipio de La Labor. En el proyecto del vivero regional participan 8 municipios, aportando cada uno la suma de L.10,000.00.
- ✓ A nivel de las escuelas del municipio de San Francisco del Valle se ha promovido el apadrinamiento de árboles por los alumnos.
- ✓ Las acciones a nivel de protección de microcuencas y mejoramiento de la calidad de agua fueron reprogramadas para realizarse en los meses de verano del año 2008. Por lo tanto se debe de esperar a los meses de abril o mayo para evaluar su ejecución e impacto.

Apreciaciones de los involucrados en el proyecto

En entrevistas realizadas a funcionarios de las UMA de 4 municipios participantes en el proyecto (San Jorge, Sensenti, San Francisco del Valle y La Unión), ellos expresaron que las municipalidades y sus UMA se han fortalecido en el aspecto medioambiental con el apoyo del PRODERT. Mencionado como efecto más importante la priorización de la problemática ambiental a nivel de cada municipio.

Durante las visitas de campo de la comisión de evaluación, se mencionaron los siguientes problemas encontrados con la ejecución del proyecto:

- ✓ En algunos municipios existen problemas con el manejo de la basura recolectada mediante los basureros instalados, por no tener predios apropiados para depositar los desechos.
- ✓ En algunos municipios se dificulta la protección de las principales fuentes de agua, ya que están ubicadas en terrenos privados.
- ✓ Para cuatro de los municipios en la zona del proyecto (Belén Gualcho, La Encarnación, San Jorge y San Fernando) no les resulta atractivo participar en el subproyecto del vivero regional, por la larga distancia para transportar las plantas.

Fortalezas de la experiencia

- ✓ La experiencia anterior en la temática ambiental y en la parte administrativa y técnica de proyectos ha provocado un liderazgo positivo por parte de la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras imprimiéndole dinamismo al proyecto y convirtiéndose esta prácticamente en un pilar fundamental para el desarrollo, seguimiento y monitoreo del mismo proyecto.
- ✓ Los municipios que se agrupan en torno al proyecto del relleno sanitario (ver más adelante) muestran mejor organización y complementariedad de actividades con las actividades del proyecto ambiental.

Debilidades de la experiencia

- ✓ Hasta la fecha, el Comité Ambiental Departamental ha tenido poco protagonismo en la etapa de implementación y seguimiento del proyecto; su acción la hizo casi únicamente en la etapa de gestión de fondos. Después de recibir los fondos, las UMA se dedicaron principalmente a ejecutar las acciones y poca retroalimentación se ha realizado al respecto. Aunque hay que reconocer que el tiempo es poco pues apenas en el mes de septiembre del 2007 iniciaron a ejecutar los fondos.
- ✓ Aunque la fecha final para la ejecución de la primera fase era el 31.12.2007, a la fecha pocos municipios han presentado sus informes de las actividades realizadas, quedando una impresión de poco interés por parte de las UMA y municipalidades en esta etapa del proyecto.
- ✓ Se observan ciertas debilidades en la etapa de planificación de las acciones del proyecto, las que son consecuencias de un análisis insuficiente de la problemática a resolver y de las estrategias a implementar. Por ejemplo: la instalación de basureros sin tener planificado antes un predio para depositar los desechos recolectados es síntoma de una falta de revisión crítica de la lógica de las acciones.

Recomendaciones

- ✓ Realizar una evaluación más profunda del rol del Comité Ambiental Departamental y del papel de la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras a su interior.
- ✓ Incorporar al Comité Ambiental Departamental un comité técnico con participación de las 3 otras ONG co-ejecutoras participantes, para que estas participen más activamente en el proyecto y den el seguimiento oportuno al avance de las actividades en cada uno de los municipios.
- ✓ Considerar la producción de plántulas de árboles en cada municipio con participación de las CRAC. De hecho, las CRAC tienen la experiencia y conocimiento necesario para establecer estos viveros, y la producción de plántulas podría convertirse en un proyecto colectivo rentable para algunas de ellas.
- ✓ Considerar la estrategia de apadrinamiento de árboles por niños de las escuelas en todos los municipios, aprovechando los resultados obtenidos y lecciones aprendidas al respecto en el municipio de San Francisco del Valle.

Conclusiones

- ✓ Con el proyecto se van implementando en 12 municipios acciones diversas que contribuirán a la protección de los recursos naturales locales, con un enfoque en la conservación de las microcuencas y mejoramiento de la calidad del agua.
- ✓ Para la implementación del proyecto cada municipio hizo su planificación en forma independiente, realizando principalmente acciones puntuales sin tener definida una estrategia clara que guíe sus acciones en función de los objetivos planteados del proyecto. De esta manera el enfoque territorial del proyecto no traspasa los territorios de cada uno de los municipios.
- ✓ Sin embargo, el proyecto estimuló la estructuración de un Comité Ambiental Departamental con participación de 12 municipios de la zona de influencia del PRODERT. Aunque hasta la fecha el protagonismo del Comité queda reducido, en el futuro podría convertirse en una plataforma importante para coordinar acciones y proyectos de conservación medioambiental a un nivel que sí traspasa los territorios municipales.
- ✓ Aunque las UMA sostienen haberse fortalecidas mediante las acciones del proyecto, pocas actividades se dirigieron directamente al fortalecimiento de las capacidades municipales para implementar proyectos de conservación del medio ambiente, pues casi todas sus acciones han sido de tipo puntual (construcción de basureros, delimitación de microcuencas, etc.). En el futuro, la Comisión Departamental Ambiental debería jugar un rol estimulador con respecto al fortalecimiento de las capacidades de las UMA. A tal efecto se pueden considerar las siguientes oportunidades, entre otras: coordinación de capacitaciones, intercambio de experiencias, divulgación de lecciones aprendidas, etc.
- ✓ Las metas planteadas del proyecto son bastante ambiciosas en relación con el presupuesto disponible. Esto probablemente provoca los atrasos en la ejecución de las actividades a nivel municipal.

Los principales referentes del proyecto para la realización del estudio de caso fueron:

- ✓ José Ovidio Peña, alcalde municipal Fraternidad, presidente Comité Ambiental
- ✓ Jorge Alcides Linares, Hermandad de Honduras, vicepresidente Comité Ambiental
- ✓ Victor Hugo Ramírez, alcalde municipal La Labor, miembro Comité Ambiental
- ✓ Manual Mejía Madrid, enlace Hermandad de Honduras - PRODERT

Experiencia de coordinación entre dos mancomunidades para el desarrollo de un proyecto de relleno sanitario con intervención de cinco municipios (San Marcos, San Francisco del Valle, La Labor, Sensenti y Lucerna)

Introducción

El PRODERT estableció un convenio de cooperación con el Comité de Gestión conformado por los alcaldes de los municipios de San Marcos, San Francisco, Sensenti, La Labor y Lucerna y la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras, con la finalidad de implementar un proyecto denominado "Asociatividad de mancomunidades para el manejo integral de los desechos sólidos en cinco municipios de las mancomunidades Güisayote y Valle de Sensenti en el departamento de Ocotepeque". El aporte del PRODERT al proyecto se presupuestó en L.3,633,500.00.

El proyecto tiene los siguientes objetivos:

Objetivo general: Contribuir al mejoramiento de las condiciones de salud de la población de los municipios del Valle de Sensenti ubicados en la zona de recarga del río Ulúa, a través de una asociatividad de mancomunidades para el manejo de los desechos sólidos, dentro del marco de las áreas programáticas y metas de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza del país.

Objetivos específicos:

1. Diseñar un programa de manejo de desechos sólidos para cinco municipios de las mancomunidades del Valle de Sensenti y Güisayote, basado en la participación de la sociedad civil y dentro del marco de de la Estrategia Nacional de Reducción de la Pobreza.
2. Establecer una alianza de asociatividad entre las mancomunidades Valle de Sensenti y Güisayote para la instalación y administración de un relleno sanitario para el depósito ordenado de los desechos sólidos que permita el tratamiento con tecnologías sostenibles y amigables con el ambiente.

Antecedentes y justificación de la experiencia

En la Región de Occidente se van desarrollando varias experiencias de organización de mancomunidades para coordinar a nivel local las acciones de las municipalidades y de esta manera propiciar el desarrollo en la región. Tomando como base estas iniciativas existentes y considerando el interés de 5 municipios del departamento de Ocotepeque de manejar correctamente la basura para evitar seguir contaminando el medio ambiente, el PRODERT apoya un proyecto de relleno sanitario que involucre un área geográfica que trasciende los límites de dos mancomunidades.

Ninguno de los municipios participantes dispone actualmente de un predio adecuado con los requerimientos técnicos mínimos para depositar la basura. Los predios en uso se ubican dentro del perímetro urbano y están ubicados en partes altas con pendientes que superan el 40% de inclinación, donde las aguas lluvia producen escorrentías que arrastran algunos desechos a otros lugares generando mayor contaminación ambiental. Además estos lugares no tienen un cerco perimetral y en algunas ocasiones han provocado incendios de considerables magnitudes en áreas de bosques y fincas de café.

El mal manejo de los residuos sólidos también afecta significativamente el bienestar y la salud de la población, ya que cada una de las etapas de descomposición de residuos sólidos conlleva riesgos de provocar enfermedades y producir impactos ambientales adversos. De igual manera, la acumulación de basura en las viviendas genera la proliferación de vectores y microorganismos patógenos, así como de olores desagradables. Por fin, la acumulación de basura en los espacios públicos perjudica el ornato de los cascos urbanos de los municipios.

Contexto de la experiencia

Los municipios beneficiados con el proyecto de relleno sanitario serán San Marcos, San Francisco del Valle, La Labor, Lucerna y Sensenti. Los municipios pertenecen a dos mancomunidades diferentes: la mancomunidad del Valle de Sensenti y la mancomunidad Güisayote. La población beneficiada se totaliza en 44,250 habitantes de los 5 municipios, aunque en primera instancia se brindará el servicio de recolección de la basura solamente en los cascos urbanos de los 5 municipios, beneficiando a 10,780 personas.

Por su convergencia geográfica, ya antes los 5 municipios buscaron identificar un sitio adecuado para la creación de un relleno sanitario mancomunado. Para generar mayor impacto en la búsqueda de una solución, se tomó la decisión de organizar un Comité de Gestión, en donde participan los 5 municipios interesados y la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras. Adicionalmente, con esta asociatividad se pretende desarrollar una visión territorial que permita realizar acciones en forma conjunta en el tema ambiental.

Resultados esperados

- ✓ A mediados del 2007, establecido un convenio de cooperación técnica-financiera entre los 5 municipios, la asociación Hermandad de Honduras y el PRODERT.
- ✓ A finales del 2007, elaborado un estudio socio-ambiental para la instalación del relleno sanitario en un lugar convergente geográficamente a los 5 municipios.
- ✓ A finales del 2007, creado un fondo colectivo de L.350,000.00 para la compra de 10 manzanas de tierra para la instalación del relleno sanitario.
- ✓ A finales del 2007, creada una red de UMA a nivel de los 5 municipios para la concertación de políticas y disposiciones legales para el manejo de la basura.
- ✓ A finales del 2008, construido el relleno sanitario en el sitio convergente geográficamente para los 5 municipios.
- ✓ A finales del 2008, cinco municipalidades del Valle de Sensenti brindan servicios de recolección y evacuación de basura en 33 barrios y colonias de sus áreas urbanas.
- ✓ A finales del 2008, organizados 5 Comités Municipales para garantizar la sostenibilidad del programa de gestión de desechos sólidos.
- ✓ Elaborado un Plan Estratégico para el manejo de la basura a nivel de los 5 municipios y con una proyección a 15 años.

Estrategias y metodología

Como principios para la gestión del proyecto se definieron:

- ✓ Solidaridad entre los municipios en el desarrollo del proyecto.
- ✓ Realizar el desarrollo ambiental a partir de los planes municipales establecidos.
- ✓ Seguimiento al desarrollo del proyecto por la red de las UMA de los municipios.
- ✓ Fortalecer las capacidades institucionales de las municipalidades.
- ✓ Establecer alianzas con mancomunidades vecinas para buscar soluciones a problemas ambientales compartidos.

Para realizar el proyecto se organizaron dos comités:

1. **Comité de Gestión** (a nivel directivo-ejecutivo) conformado por: los 2 alcaldes presidentes de mancomunidad, el director ejecutivo y el gerente del Departamento de Desarrollo Comunitario de Hermandad de Honduras, un técnico de las Unidades de Planificación Intermunicipal de las mancomunidades y un técnico de las UMA.
2. **Comité de Apoyo** (a nivel operativo) conformado por: un técnico del Departamento de Desarrollo Comunitario de Hermandad de Honduras, los 5 técnicos de las UMA involucradas en el proyecto y dos técnicos de las Unidades Técnicas Intermunicipales de las mancomunidades. Eventualmente el Comité de Apoyo se puede ampliar con funcionarios de otras unidades municipales, en caso de considerar conveniente su participación.

Otras instituciones presentes en el área de influencia y que son afines al proyecto de relleno sanitario no directamente forman parte de los órganos del mismo, pero sí se realizan coordinaciones con ellas a fin de aprovechar los recursos disponibles. Entre estas instituciones figuran el proyecto MARENA (Programa Multifase de Manejo de Recursos Naturales de Cuencas Hidrográficas Prioritarias), el proyecto PACTA (Programa de acceso a la tierra) y Visión Mundial (PDA Ocotepeque y SIQUIN).

Logros del proyecto a la fecha

- ✓ Los primeros meses de ejecución del proyecto han servido para iniciar un acercamiento con diversas instancias de cada una de las municipalidades, con los actores del desarrollo local y con las fuerzas vivas de la sociedad civil en general, para establecer vínculos de coordinación.
- ✓ Identificación y compra del terreno para la realización del relleno sanitario. El terreno se compró con una aportación de fondos propios por parte de las municipalidades, por un valor total de L.100,000.00.
- ✓ Realización del estudio de factibilidad y del diseño del relleno sanitario. Posteriormente se gestionará la licencia ambiental para luego entrar en la etapa de construcción de las obras físicas.
- ✓ Identificación de otros actores en la zona del proyecto con intereses afines, y establecimiento de contactos para llegar a una coordinación de las acciones.
- ✓ Actividades de comunicación, coordinación, socialización, sensibilización, capacitación y fortalecimiento organizativo, todas en relación directa con el proyecto del relleno sanitario. Como parte del componente se realizaron charlas motivadoras y capacitaciones en 22 centros educativos de la zona.
- ✓ La población de los municipios reconoce ahora que la basura es uno de los mayores problemas y que es fundamental adquirir una conducta más responsable para un manejo apropiado de los desechos.

- ✓ Con las UMA se está promoviendo la creación de una red de las UMA a nivel de los municipios participantes en el proyecto. De igual manera, se va promocionando la elaboración del plan estratégico intermunicipal para manejo de los desechos sólidos.

Fortalezas de la experiencia

- ✓ Hay disposición política del Comité de Gestión para coordinar actividades con varias otras ONG presentes en la zona de influencia del proyecto. En este sentido hay contactos con ADEVAS, ATRIDEST, AESMO y Visión Mundial; entre otros.
- ✓ Participación activa de la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras, quien anteriormente ha tenido alguna experiencia en el tema del manejo de desechos sólidos. Además Hermandad de Honduras asume buena parte de las responsabilidades administrativas-financieras del proyecto.
- ✓ Participación de las estructuras del sector salud (Centros de salud, Comités comunitarios de salud, etc.) en el proyecto.

Debilidades

Se percibe una falta de realismo y conocimientos pertinentes en la fase de planificación del proyecto, especialmente en sus aspectos presupuestarios. Así es que en el perfil del proyecto presentado al PRODERT se presupuestó una inversión total de más o menos L.6,200,000.00, inclusive L.2,400.000.00 para la preparación del terreno. Sin embargo, según el estudio técnico presentado en diciembre del 2007 se necesitarán casi L.20,800,000.00 para realizar la obra. Para buscar una solución, los alcaldes de los 5 municipios actualmente están realizando las gestiones necesarias para conseguir el financiamiento adicional.

Recomendaciones

- ✓ La elaboración del estudio técnico para la ejecución de un proyecto de tal tamaño es indispensable antes de iniciar con la etapa de implementación del mismo.
- ✓ Para un buen funcionamiento de los comités involucrados en un proyecto comparable, por ser un proyecto de asociatividad, estos deben de tener normas, políticas y reglamentos de operación claros, escritos y aprobados.
- ✓ Para generar cambios en la conducta o actitud de la población es necesario la implementación de programas de educación, orientados principalmente a los niños, por periodos de tiempo largo.
- ✓ Será conveniente acelerar la elaboración del plan estratégico intermunicipal para el manejo de los desechos sólidos. De igual manera, se debería avanzar más en el fortalecimiento de la red de UMA a nivel de los cinco municipios para crear más participación en la toma de decisiones y estimular la visión territorial del proyecto.

Conclusiones

- ✓ En el perfil del proyecto y en sus planes de trabajo se observa que son únicamente los 5 municipios involucrados que participan activamente en las acciones, con sus fortalezas de interés colectivo y facilidad de comunicación; a pesar de que el proyecto pretende funcionar con base a la asociatividad de dos mancomunidades. Para el proyecto analizado las figuras existentes de mancomunidades quizás no son los territorios más apropiados.
- ✓ La coordinación con la sociedad civil y demás instituciones presentes en los 5 municipios es muy buena, lo que facilitará la ejecución del proyecto.
- ✓ Las capacitaciones que está desarrollando el proyecto en los centros educativos de la zona, por medio de la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras, permitirán a mediano y largo plazo contribuir a una mayor concienciación de la población hacia un manejo apropiado de la basura y la conservación del medio ambiente.
- ✓ La contribución económica realizada por parte de cada municipio contribuye a un alto grado de apropiamiento del proyecto.
- ✓ La diferencia entre el presupuesto inicial y los datos actuales sobre el costo deja dos opciones al Comité de Gestión: por un lado iniciar las acciones de gestión para conseguir fondos adicionales, o por otro lado considerar la realización en una primera fase de un proyecto más básico de un crematorio común para los 5 municipios, con una proyección a futuro de un relleno sanitario más avanzado.