



Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible
de Zonas de Fragilidad Ecológica
de la Región del Trifinio – PRODERT



**Evaluación de Medio Término
de Efectos y Resultados**

Estudio de caso N° 3

**Experiencia piloto de planificación del desarrollo
territorial en el municipio de Belén Gualcho**

Abril 2008



Indice

1. Introducción	1
2. Antecedentes y contexto de la experiencia piloto en Belén Gualcho	2
Antecedentes de la experiencia en la Región de Occidente	2
Antecedentes del enfoque territorial dentro del PRODERT	3
Contexto de la experiencia: el municipio de Belén Gualcho	5
3. Marco conceptual de la experiencia	7
Objetivos, resultados esperados y metodologías de la experiencia	7
Instituciones involucradas en la experiencia	10
4. Análisis del desarrollo de la experiencia	12
Descripción de la experiencia real	12
Resultados obtenidos	15
5. Conclusiones	17
Fortalezas y debilidades del proceso	17
Lecciones aprendidas	18
6. Comentario final	19
Anexo: Líneas de acción del IICA para llevar a cabo el enfoque territorial	20

Experiencia piloto de planificación del desarrollo territorial en el municipio de Belén Gualcho

1. Introducción

Dentro del marco del proyecto PRODERT se han ensayado diferentes iniciativas con elementos novedosos que pueden ser útiles en la implementación de futuros proyectos de desarrollo. Una de las iniciativas más importantes al respecto es la prueba piloto de planificación con enfoque territorial que se encuentra en proceso en el municipio de Belén Gualcho, subproyecto Mercedes, departamento de Ocotepeque.

Como parte de la evaluación de medio término del PRODERT se considera importante recopilar los avances de este proceso debido a que propone una forma diferente de planificar el desarrollo de un territorio, que en su marco teórico incluye:

- ✓ La gestión del territorio como un todo.
- ✓ La consolidación de la agricultura familiar dentro del territorio.
- ✓ La inserción con equidad de mujeres y jóvenes a los procesos de desarrollo.
- ✓ La gestión de las experiencias y conocimientos locales.

Para la recopilación de la experiencia se ha tenido a la mano una serie de documentos que definen el concepto y los componentes de desarrollo rural con enfoque territorial, así como los diferentes documentos generados durante la realización del trabajo en el municipio de Belén Gualcho. Además se realizaron entrevistas con el Alcalde municipal y miembro del grupo gestor, el Señor Florentino Cruz, y con el Señor Manuel Mejía, enlace entre el proyecto PRODERT y la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras, quien acompañó toda la experiencia piloto.

El contenido del documento inicia con una descripción breve del contexto bajo el cual se está conduciendo la experiencia, mencionando los tipos de intervenciones en materia de desarrollo rural que se han venido dando anteriormente en la zona de influencia del PRODERT y sus principales actores, así como las otras experiencias del PRODERT con un enfoque territorial en el desarrollo de sus actividades y una breve descripción del municipio de Belén Gualcho.

Seguidamente se define el marco conceptual del desarrollo rural con enfoque territorial y lo que concretamente se desea lograr en Belén Gualcho, describiendo para ello los objetivos, metas y resultados previstos del trabajo realizado. También se mencionan las metodologías y procesos que incluye este concepto, así como las instituciones involucradas en el mismo.

Finalmente se hace un análisis de la experiencia mediante una descripción de las actividades realizadas y resultados obtenidos, identificando fortalezas y debilidades, así como extrayendo lecciones aprendidas.

2. Antecedentes y contexto de la experiencia piloto en Belén Gualcho

2.1. Antecedentes de la experiencia en la Región de Occidente

La Región de Occidente posee una riqueza de experiencias en la implementación de proyectos que han promulgado el desarrollo rural como su quehacer fundamental. Dentro de ellos podemos mencionar el Proyecto de Desarrollo de la Región de Occidente (PRODERO), el Proyecto para Desplazados, Refugiados y Expatriados (PRODERE), el Plan de Desarrollo de la Región de Occidente (PLANDERO), el Proyecto Lempira Sur (PROLESUR), el Programa Nacional para el Desarrollo Local (PRONADEL), el Proyecto de Desarrollo de la Cuenca del Río JICATUYO, el Proyecto de Manejo de los Recursos Naturales (MARENA), el Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible en la Zona de Fragilidad Ecológica de la Región del Trifinio (PRODERT); y varios más.

Cinco de los proyectos mencionados incluyeron a Belén Gualcho dentro de su área de cobertura. Todos ellos en sus diversas modalidades de ejecución han intentado buscar potenciar la llegada de recursos externos de mucha importancia a sus áreas de intervención mediante la coordinación interinstitucional, aspirando un mayor impacto y sostenibilidad de las acciones. Sin embargo, un estudio publicado en el 2005 por el Despacho Presidencial de Honduras, la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con el objetivo de analizar las tendencias de desarrollo e impactos de los procesos de intervención pública en los últimos cincuenta años en el Occidente de Honduras, llega a la conclusión de que a pesar de la diversidad de enfoques e intervenciones no se han logrado cambios o avances significativos. De hecho, en varios de los indicadores de desarrollo los departamentos de Occidente observan una situación similar a la década de los 50.

En este sentido y de acuerdo al mismo estudio, el abordaje de futuras intervenciones en la Región de Occidente con propósitos de reducir la pobreza debe enmarcarse en un nuevo modelo de desarrollo considerando prioritarios aspectos tales como:

- ✓ La identificación de oportunidades locales: aprovechando la riqueza biótica y de recursos hídricos, la riqueza arqueológica y arquitectónica así como la diversidad etno-cultural de la región.
- ✓ Acciones de supervivencia: estableciendo que las estrategias para reducir la pobreza deben estar articuladas con estrategias de desarrollo para sectores poblacionales pobres y no pobres.
- ✓ El potenciamiento de capacidades: considerando que el desarrollo de las capacidades culturales, personales, organizativas, institucionales y del tejido social son indispensables en el combate a la pobreza.
- ✓ La democratización del control de los recursos: constituye un reto importante en las estrategias para reducir la pobreza, avanzando aún más en la profundización de la democracia, la participación ciudadana y la equidad.

En resumen, se propone un enfoque equilibrado de las políticas universalistas, focalizadas y sectoriales; reconvirtiendo las formas de intervención de los proyectos de desarrollo bajo un enfoque que atienda las necesidades locales y tome en cuenta las potencialidades propias de la región. Pero sobre todo que tome en cuenta las perspectivas y planteamientos de los actores locales y regionales.

En el Occidente también existe un conjunto de Organizaciones No Gubernamentales (ONG) y Organizaciones Privadas de Desarrollo (OPD), nacionales e internacionales, que trabajan diversos temas como el desarrollo local, las microfinanzas, la participación ciudadana, el fortalecimiento de los gobiernos locales, etc. También debemos mencionar como actores importantes en el desarrollo de la región los programas de asistencia del gobierno como el FHIS y el PRAF, así como las diferentes Secretarías con sus acciones permanentes, como las de Salud, Educación, Gobernación Política, etc.

Característica común tanto de proyectos de desarrollo, ONG y otras instituciones públicas o privadas de desarrollo es que casi siempre han sido muy ambiciosos al definir áreas geográficas de intervención extensas en relación a los recursos disponibles, resultando en actividades dispersas y atomizadas sin mucho impacto en la zona de trabajo definida. Principalmente porque no se logró llegar a un verdadero proceso integrado de desarrollo en un territorio bien definido, ni a adaptar las acciones y resultados esperados a las necesidades específicas de cada territorio.

2.2. Antecedentes del enfoque territorial dentro del PRODERT

Dentro del marco del PRODERT se contempla el apoyo al desarrollo de los municipios y mancomunidades de municipios como un medio de impulsar el desarrollo local. El tema ambiental ha sido seleccionado como elemento para impulsar estos procesos y al respecto se han desarrollado dos experiencias. En el informe de la evaluación se mencionan los logros, efectos e impactos de ambas experiencias en forma de dos estudios de caso. En este párrafo retomamos brevemente las características de éstas acciones dentro de su enfoque territorial, así como las oportunidades que ofrecen para fortalecer este enfoque y lo que sería necesario revisar para impulsar el mismo.

- a. Proyecto de fortalecimiento de capacidades municipales para la demarcación de microcuencas, combate de incendios y manejo sostenible de los desechos en 12 municipios (11 del departamento de Ocatepeque y 1 Copán).

Características del proyecto en relación al enfoque territorial

Dentro del planteamiento de los objetivos específicos del proyecto mencionado, el elemento más importante que puede servir de plataforma para desarrollar un enfoque de desarrollo territorial es la decisión de definir como área de intervención las microcuencas, que son unidades territoriales que obedecen los límites naturales y no artificiales, así como que son generadoras de bienes y servicios que utiliza la generalidad de la población ubicada dentro de esos límites naturales. En la mayoría de los casos también los utiliza la población ubicada fuera de esos límites o bien recibe efectos negativos por el mal manejo de dichas microcuencas.

El involucramiento de varios actores y aglutinados en un Comité Ambiental Departamental es un primer paso para buscar la mancomunidad de esfuerzos y lograr a mediano plazo una planificación de uso del territorio.

Oportunidades para implementar un enfoque territorial

- ✓ La disponibilidad de recursos financieros por parte del PRODERT para apoyar este tipo de acciones es una oportunidad que debe ser aprovechada al máximo para fortalecer el enfoque territorial en el manejo de los recursos naturales.
- ✓ La disposición de la ONG Hermandad de Honduras de acompañar este proceso. Además existe una multiplicidad de otros actores presentes en el territorio que trabajan el tema ambiental; como AESMO por ejemplo.
- ✓ Aunque con ciertas debilidades, las municipalidades cuentan con unidades operativas en el tema ambiental, como son las UMA (Unidades Medio-Ambiental Municipal).

¿Qué hace falta para fortalecer el enfoque de desarrollo territorial?

- ✓ Retomar el enfoque de trabajo en base al territorio de las microcuencas y no sólo de los municipios, planificando las acciones correspondientes a ese nivel. Eso contribuirá a que el Comité Ambiental Departamental pueda asumir más su rol de dinamizar el proceso de integración de la población en base a intereses comunes.
 - ✓ Tomar más en cuenta la cantidad de recursos disponibles y en base a ello planificar las acciones de manera realista e integrada.
 - ✓ Fortalecer las capacidades del Comité Ambiental Departamental y de las UMA en el desarrollo de habilidades de planificación y gestión del territorio a nivel de microcuencas.
- b. Asociatividad de mancomunidades para el manejo integral de los desechos sólidos en cinco municipios de las mancomunidades Güisayote y Valle de Sensenti en el departamento de Ocotepeque

Características del proyecto en relación al enfoque territorial

En este proyecto de relleno sanitario los municipios participantes comparten una problemática en común que les afecta territorialmente, ya que se encuentran geográficamente concentrados y conectados fuertemente por carreteras primarias, secundarias y hasta terciarias. Además su población tiene relación de diferentes intercambios, es decir su división nada más es política por límites municipales y en la práctica se ven como un solo territorio.

Los cinco municipios participantes son beneficiarios del PRODERT en diferentes formas: sumado a la disponibilidad de los fondos para proyectos ambientales, el PRODERT facilitó la concertación y posterior organización de un Comité de Gestión conformado por los 2 Alcaldes presidentes de mancomunidad, el director ejecutivo y el gerente del Departamento de Desarrollo Comunitario de Hermandad de Honduras (ONG co-ejecutora), un técnico de las Unidades de Planificación Intermunicipal de las mancomunidades y un técnico de las UMA.

Al obtener el financiamiento y para iniciar a implementar el proyecto se organizó un segundo comité denominado Comité de Apoyo (a nivel operativo) conformado por un técnico del Departamento de Desarrollo Comunitario de Hermandad de Honduras, los 5 técnicos de las UMA involucradas en el proyecto y los dos técnicos de las Unidades Técnicas Intermunicipales de las mancomunidades.

Oportunidades para implementar un enfoque territorial

- ✓ Con apoyo directo de la ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras, quien coloca dos técnicos para trabajar con el proyecto de relleno sanitario, se propicia un acercamiento con diversas instancias de las municipalidades participantes, con los actores del desarrollo local y con las fuerzas vivas de la sociedad civil en general, con el objetivo de establecer vínculos de coordinación que permitirán alcanzar los resultados esperados del proyecto.
- ✓ Aportación de L.100,000.00 por parte de cada una de las municipalidades para la compra del terreno del relleno sanitario, lo que da un alto grado de pertenencia al proyecto.
- ✓ Realización de diferentes reuniones de seguimiento de los comités organizados.
- ✓ Gestión mancomunada de fondos adicionales a nivel de los cinco municipios para complementar el presupuesto necesario para ejecutar el proyecto.
- ✓ Coordinación de actividades con varias otras ONG presentes en la zona de influencia del proyecto. Hay contactos, entre otros, con ADEVAS, ATRIDEST, AESMO y Visión Mundial.
- ✓ La ONG co-ejecutora Hermandad de Honduras asume buena parte de las responsabilidades administrativas, técnicas y financieras del proyecto y le da fortaleza con su capacidad instalada como una unidad técnica al interior de los cinco municipios.

¿Qué hace falta para fortalecer el enfoque de desarrollo territorial?

- ✓ Redefinir el nivel territorial de asociatividad dentro del proyecto, ya que en la práctica ha sido un proyecto a nivel intermunicipal y no de las dos mancomunidades. De lo contrario, las mancomunidades deben empezar a jugar un rol más protagónico en el proyecto.
- ✓ Destinar recursos para el fortalecimiento del Comité de Gestión, Comité de Apoyo y las UMA para que se haga una planificación de la gestión del territorio definido.

2.3. Contexto de la experiencia: el municipio de Belén Gualcho

El municipio de Belén Gualcho se encuentra ubicado en la Región del Occidente de Honduras, situado a 82 kilómetros al oriente de la cabecera departamental de Ocotepeque. Se encuentra limitando con dos departamentos: con el departamento de Lempira al sureste y con el departamento de Copán al norte. Posee los siguientes límites geográficos:

- ✓ Al norte limita con los municipios de Corquín (departamento de Copán) y San Manuel de Colohete (departamento de Lempira).
- ✓ Al sur con los municipios de San Sebastián y San Manuel de Colohete, ambos del departamento de Lempira.
- ✓ Al este con el mismo municipio de San Manuel de Colohete.
- ✓ Al oeste con los municipios de San Marcos y Sensenti (ambos del departamento de Ocotepeque) y Corquín (departamento de Copán).

El flujo de relaciones del municipio se da hacia los municipios de San Manuel y San Sebastián del departamento de Lempira. Dentro de su propio departamento apenas con el municipio de San Marcos se da un intercambio de bienes y servicios, así como con la cabecera departamental Nueva Ocotepeque pero más que todo por asuntos administrativos. Las relaciones más fuertes se establecen con los municipios de Corcuín, Cucuyagua y Santa Rosa de Copán del departamento de Copán.

Actualmente el municipio posee 17 aldeas, 14 caseríos y 11 barrios. Su categoría de municipio fue adquirida el 02.09.1907. Datos demográficos y de desarrollo humano se presentan en el cuadro adjunto, comparándolos con los datos departamentales.

	Municipio de Belén Gualcho	Departamento de Ocotepeque
Extensión (km ²)	156.4	1,635.4
Población estimada en 2006	12,940	121,300
Densidad poblacional	82.7	74.2
Índice de Desarrollo Humano 2004	0.538	0.600
Esperanza de vida al nacer (años)	64.6	66.6
Tasa de alfabetismo (%)	69.3	77.8
Logro educativo	0.597	0.676
Ingreso per cápita (US\$ PPA)	844.00	1,324.00
Índice de Pobreza Humana 2004	0.390	0.319
Índice de Potenciación de Género 2004	0.141	0.491
Relación ingresos mujeres/hombres	0.79	0.77

Podemos apreciar que en términos generales el municipio refleja índices de desarrollo más bajos y condiciones de pobreza más severas que los del departamento. Es llamativo su bajo índice en cuanto a potenciación de género.

De acuerdo al diagnóstico del potencial turístico de Belén Gualcho, sus primeros pobladores fueron de origen Lenca, manteniéndose hasta la fecha en gran medida sus raíces y sus costumbres. En la actualidad representan un 95% de la población total del municipio; el otro 5% son mestizos inmigrantes que en gran medida se han naturalizado en costumbres, tradición y timbre de voz. En el municipio se encuentra la Asociación de Productores Lencas (APROL) que tiene sus vinculaciones con la Organización Nacional Indígena Lenca de Honduras (ONILH).

La interacción con la cultura lenca no solamente es con los alimentos locales producidos por tradiciones culinarias, sino también con la interacción lingüística de una lengua que conserva una alquimia de lenguas española y lenca. El secretario de la Municipalidad, el Señor Oscar Ventura, ha rescatado algunos vocablos que todavía se reproducen a diaria en la cotidianidad de los Belenes: BIEN QUE SI (está bien), DACA (prestar), DEQUE (démelo), TUCO (pedazo), TAJITO (pedacito), UTUAL (ahorita), USTE TE TANTIAS (usted decide), DE UNIDA (juntos), JOMBE (amenaza), MALBAO (malicioso), MALAYA (si fuera posible), DESAJELADO (asustado), BOCACION (vomito), AGUEMOS (hacer), VOS USTE (igual masculino y femenino), BASTIMENTO (bastante comida), CONQUE (cualquier derivado de la leche), NIODE (ninguna parte), MALECHO (mal nacido), CUAL (exceso).

3. Marco conceptual de la experiencia

El Instituto Interamericano para la Cooperación Agrícola (IICA), como organismo de cooperación especializado en el tema, tiene definidas las siguientes estrategias al respecto de desarrollo rural con un enfoque territorial:

1. *Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial:*
Se consideran cuatro aspectos importantes como son: (1) la gestión de los territorios rurales incluyendo la formulación de políticas y proyectos con enfoque territorial del desarrollo rural; (2) la consolidación de la agricultura familiar, estableciendo políticas y proyectos que promuevan la diversificación productiva y la competitividad de la agricultura familiar; (3) la promoción de oportunidades para las mujeres y los jóvenes rurales, lo que se relaciona con la inserción equitativa a procesos de desarrollo de los territorios rurales; (4) la gestión del conocimiento, desarrollando y divulgando conocimientos e instrumentos sobre la planificación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas, programas y proyectos de desarrollo rural con enfoque territorial.
2. *Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente:*
Aquí se definen cuatro aspectos prioritarios: (1) la articulación de la agricultura, el comercio y el medio ambiente formulando políticas y proyectos que aprovechen las oportunidades generadas por las interacciones entre lo agrícola, lo ambiental y lo comercial; (2) la gestión integrada de recursos naturales fortaleciendo las capacidades en esta materia; (3) la consideración del impacto del cambio climático incorporando consideraciones sobre las implicaciones del cambio climático global en los sistemas agroalimentarios; (4) la promoción de buenas prácticas de gestión ambiental en la producción agrícola y rural.

Adicionalmente están definidas las líneas de acción para llevar a cabo las estrategias y aspectos prioritarios, las cuales se encuentran en anexo al presente documento.

3.1. Objetivos, resultados esperados y metodologías de la experiencia

Dentro de este marco conceptual y teórico es que el IICA va apoyando la conducción de la experiencia piloto de planificación de desarrollo territorial en el municipio de Belén Gualcho. En el caso concreto de la experiencia analizada se formularon como concepto, objetivos, resultados previstos y metodologías del proceso los siguientes:

a. Conceptos:

- ✓ Desarrollo territorial es una nueva forma de gestionar el territorio basado en el aprovechamiento de las ventajas comparativas y la capacidad de gestión de los actores sociales locales, el cual se construye mediante un diálogo con las instituciones nacionales públicas y privadas en apoyo a los objetivos locales de desarrollo definidos por los pobladores.
- ✓ Por territorio se entiende un espacio geográfico que posee características distinguibles en cuanto a naturaleza económico-productiva, socio-cultural, ambiental e institucional.

b. Objetivo general:

Desarrollar una experiencia piloto para la aplicación de los conceptos del desarrollo rural con enfoque territorial que utiliza el IICA.

c. Objetivos específicos:

- ✓ Contar con un documento de planificación con enfoque de desarrollo territorial que en complemento con el Plan Estratégico del municipio defina las áreas prioritarias de trabajo y los mecanismos de coordinación interinstitucional entre los actores sociales que intervienen en el territorio.
- ✓ Posicionamiento del Grupo Gestor Local como la instancia que canaliza y ordena las intervenciones en el territorio.
- ✓ Hacer un uso eficiente de los recursos físicos, humanos y financieros que llegan al territorio.

d. Metas y resultados esperados:

- ✓ Identificados y priorizados los motores de crecimiento del territorio.
- ✓ Elaborado un plan de inversiones del territorio.
- ✓ Integrado y funcionando el Grupo Gestor Local del desarrollo del territorio.

En opinión del Alcalde de Belén Gualcho, el desarrollo de la experiencia de planificación territorial permitirá al municipio contar con un documento que facilitará y ordenará su desarrollo pues toda nueva intervención en el territorio deberá enmarcarse dentro de los lineamientos establecidos en el mismo. También se va poder gestionar mejor los recursos y lo más importante es que se va hacer un uso más eficiente de los mismos y por lo tanto se espera que van tener un mejor impacto. En todo el proceso, el Grupo Gestor coordinado por el mismo Alcalde va jugar un papel protagónico.

e. Estrategias y metodología: componentes, procesos, instrumentos

Como principales componentes, pasos e instrumentos de la experiencia sistematizada y delineados por el IICA, podemos mencionar:

1. Selección del territorio

La selección del territorio se basa en indicadores de cuatro dimensiones de sostenibilidad: sostenibilidad social, económica, ecológica e institucional.

2. Mapeo de actores sociales

Los actores sociales son los protagonistas del desarrollo territorial y al mismo momento los garantes y vigilantes del desarrollo local. El objetivo general del mapeo de los actores sociales consiste en describir el comportamiento y estructura social que guardan los actores sociales en el territorio de referencia. Entre los objetivos específicos podemos mencionar: analizar la composición de los actores sociales del territorio, describiendo los sectores que se encuentran fortalecidos y deprimidos; elaborar un diagrama de redes sociales que ilustre las relaciones que se han construido; analizar el rol de los sectores gubernamentales, no gubernamentales y comunales dentro del municipio; categorizar los actores sociales según la dimensión, la naturaleza y el área de acción de los mismos.

3. Selección de líderes

La selección de líderes se realiza en virtud de la representatividad de cada uno de los sectores que componen la red social del territorio. Los líderes existentes y emergentes son identificados mediante una encuesta aplicada a informantes claves. La encuesta está compuesta de preguntas abiertas y cerradas, las cuales son un indicativo de las características y estilos de liderazgo. La intencionalidad del estudio es identificar a los líderes comunitarios del territorio para que ellos gestionen y gerencien el desarrollo local del territorio. Se pretende identificar, entre otras características: cualidades humanas (carisma, entusiasmo, valentía), rasgos (ambición, energía, deseo de dirigir, honestidad e integridad, confianza en sí mismo, inteligencia), conductas (iniciación de estructura, consideración), orientación al desarrollo (valor a la experimentación, búsqueda de nuevas ideas, generación e implantación de cambios) y funciones (anticiparse a los cambios, generar visión, organizar personas para realizar acciones, cambiar la actitud de las personas que le rodean, generar criterio).

4. Conformación del Grupo Gestor del territorio

El Grupo Gestor lidera el proceso de gestión del territorio y es el responsable de identificar los principales problemas del territorio, así como los mecanismos de gestión de dichos problemas. El Grupo Gestor del territorio debe escogerse en cabildo abierto de forma democrática, con participación de representantes de todo el conjunto de la sociedad. También debe socializar y analizar de forma crítica los diagnósticos importantes en desarrollo territorial.

5. Mapeo de inversiones

Las inversiones en un territorio son una orientación de los temas más trabajados y de aquellos en los cuales es necesario un mayor apoyo, así como del nivel de desarrollo de la localidad y de la distribución espacial del mismo. Por consiguiente los objetivos del mapeo de inversiones incluyen: describir las inversiones realizadas en el territorio en los últimos 10 años; clasificar las inversiones de acuerdo a los componentes de la sostenibilidad; identificar las inversiones más desarrolladas así como las que exhiben déficit; comparar las inversiones dentro del territorio entre comunidades, así como identificar en qué tipo de inversiones ha habido mayor énfasis. El mapeo de las inversiones, junto a la información primaria y secundaria, sirve para elaborar la línea base del territorio.

6. Levantamiento de la línea base

La línea base del territorio se constituye en una fotografía del estado actual del territorio, utilizando cifras generadas en informes nacionales, planes de desarrollo del municipio, diagnósticos, etc. Todo esto constituye la información secundaria. Otra fuente para contar con información para la línea base es la información primaria obtenida a través de encuestas, consultas con grupos focales y observaciones de los participantes. Elemento importante para la conformación de la línea base es la construcción o recopilación de mapas del territorio, dentro de los que podemos mencionar: mapa de recursos naturales renovables, mapa de patrón de poblamiento y centros poblados, mapa de producción y productividad, mapa de destinos productivos o de mercados, mapa de infraestructura social y productiva. Se recomienda la utilización de sistemas de información geográfica (como modelo RASTER y software Idrisi 32) para la generación de estos mapas. También es importante la generación de indicadores e índices, para poder en el futuro analizar los efectos e impactos de las nuevas inversiones en el territorio.

7. Formulación del proyecto de territorio

El punto de partida para la elaboración del proyecto de territorio debe ser la igualdad de oportunidades para asegurar de esta manera la mayor prosperidad para el mayor número de pobladores del municipio. Las principales metas del plan incluirán aumentar la cohesión social y territorial dentro del territorio, así como la formulación de un marco de referencia para articulación de políticas. Los elementos principales del proyecto de desarrollo serán:

- ✓ Visión de futuro: el enfoque es de largo alcance, pero debe quedar plasmado como se habrá desarrollado el territorio tanto a mediano como largo plazo.
- ✓ Acuerdo entre actores: la idea de conjuntar los actores más relevantes en el territorio es de propiciar sinergias y condiciones que potencien su actuar en conjunto, para que el impacto global no sea simplemente la sumatoria de sus acciones. A tal efecto se definen acuerdos y compromisos entre los mismos.
- ✓ Políticas de Estado: identificar a nivel del territorio en qué medida el marco de las políticas del Estado favorece o desfavorece este tipo de enfoques, para definir las acciones a tomar para garantizar la continuidad de las acciones.

8. Sistematización de la experiencia

El IICA considera importante como parte del proceso realizar una sistematización de la experiencia, lo que permite producir nuevo conocimiento. La sistematización está compuesta por la sistematización del proceso, la sistematización de los mecanismos y estructuras creadas, la sistematización de metodologías utilizadas y la sistematización de los aciertos y desaciertos. La sistematización utiliza simultáneamente elementos de evaluación de proyectos, contrastando los indicadores de la línea base desde que se formuló el proyecto con el momento presente en que se realiza la evaluación.

3.2. Instituciones involucradas en la experiencia

Son tres las instituciones que se identifican como los actores más relevantes que impulsan este proceso de planificación del desarrollo local con enfoque territorial:

1. El Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA)

- ✓ Su visión: Transformar el Instituto en una organización para el desarrollo que promueva el desarrollo sostenible de la agricultura, la seguridad alimentaria y la prosperidad en las comunidades rurales de las Américas.
- ✓ Su misión: Apoyar a los Estados Miembros en su búsqueda del progreso y de la prosperidad en el hemisferio por medio de la modernización del sector rural, de la promoción de la seguridad alimentaria y del desarrollo de un sector agropecuario competitivo, tecnológicamente preparado, ambientalmente administrado y socialmente equitativo para los pueblos de las Américas.
- ✓ El IICA está brindando asesoría técnica-financiera para la realización de esta experiencia piloto. En la práctica ha liderado el proceso mediante la capacitación de recursos locales y la contratación de consultores para la realización de los diagnósticos. Uno de los consultores ha estado asignado a la zona de Belén Gualcho para impulsar el proceso de planificación con enfoque territorial. De igual manera un técnico del IICA se desplaza desde la sede en Tegucigalpa al municipio para animar el proceso y socializar los avances.

2. La Asociación Hermandad de Honduras

- ✓ Su visión: Ser una institución sostenible con liderazgo en la prestación de servicios financieros y sociales que fomenten el desarrollo integral en las comunidades a nivel nacional.
- ✓ Su misión: Contribuir a mejorar el nivel de vida de la población meta mediante la prestación de servicios financieros y sociales, trabajando con criterios competitivos y eficientes.
- ✓ Hermandad de Honduras está brindando acompañamiento en todo el proceso, ya que opera dentro del marco del PRODERT como una entidad coejecutora, específicamente en el subproyecto Mercedes dentro del cual está comprendido el municipio de Belén Gualcho. En la práctica son el enlace de Hermandad de Honduras ante el proyecto PRODERT y el técnico consultor del IICA que en el terreno han impulsado la ejecución de las actividades.

3. La municipalidad

De acuerdo a la Ley de Municipalidades en su artículo 14, la municipalidad es el órgano de gobierno y administración del municipio y existe para lograr el bienestar de los habitantes, promover el desarrollo integral y la preservación del medio ambiente, con las facultades otorgadas por la Constitución de la República y demás leyes del país. Sus objetivos son los siguientes:

- ✓ Velar porque se cumplan la Constitución y demás leyes.
- ✓ Asegurar la participación de la comunidad en la solución de los problemas del municipio.
- ✓ Alcanzar el bienestar social y material del municipio, ejecutando programas de obras públicas y servicios públicos.
- ✓ Preservar el patrimonio histórico y las tradiciones cívico-culturales del municipio: fomentarlas y difundirlas por sí o en colaboración con otras entidades públicas o privadas.
- ✓ Propiciar la integración regional.
- ✓ Proteger el ecosistema municipal y el medio ambiente.
- ✓ Utilizar la planificación para alcanzar el desarrollo integral del municipio.
- ✓ Racionalizar el uso y explotación de los recursos municipales, de acuerdo con las prioridades establecidas y los programas de desarrollo nacional.

Como podrá apreciarse, los objetivos de la municipalidad compaginan en gran medida con la finalidad de abordar procesos de desarrollo rural bajo un enfoque de desarrollo territorial.

A través de la figura del Alcalde municipal se está dando respaldo político y legitimidad al proceso, dada sus atribuciones que le estipula la Ley de Municipalidades como responsable del desarrollo del municipio. En el terreno, el Alcalde municipal es quien lideró el Grupo Gestor.

4. Análisis del desarrollo de la experiencia

4.1. Descripción de la experiencia real

Diferenciando en fases la realización de esta experiencia de planificación con enfoque territorial, podemos decir que hasta el momento se ha concluido una primera fase que ha tenido varios matices:

- ✓ Por una parte se ha invertido bastante tiempo en la recopilación de información del territorio, tanto de fuentes primarias como secundarias, así como realizado un esfuerzo importante en lo relacionado a sensibilización y socialización del concepto de desarrollo territorial como una estrategia para facilitar el desarrollo del municipio, enfatizando las bondades y ventajas del concepto sobre otras formas de planificar y encarar el desarrollo rural.
- ✓ Al mismo tiempo y con el fin de mantener animados a los actores locales involucrados en el proceso, se están impulsando algunas acciones puntuales (proyectos específicos) donde hay una alta participación de los involucrados y que sus objetivos van en la línea de los eventuales programas que contendrá el plan de desarrollo del territorio.

En la realización de la experiencia podemos diferenciar las siguientes acciones:

a. Selección del territorio

El IICA, de común acuerdo con el PRODERT, decidió apoyar la realización de esta experiencia piloto de planificación con enfoque de desarrollo territorial en el municipio de Belén Gualcho por poseer las siguientes características:

- ✓ Por tener una economía integrada.
- ✓ Por tener crecimiento económico.
- ✓ Por poseer institucionalidad para el desarrollo.
- ✓ Por poseer paisajes y ecosistemas que lo hacen delimitable.
- ✓ Por tener valores culturales comunes, en gran medida heredados de la cultura Lenca.

Los documentos de prediagnóstico del territorio, el plan de manejo ambiental y un diagnóstico del potencial turístico confirman totalmente estas características.

b. Mapeo de actores sociales

Lo más relevante encontrado en el mapeo de los actores sociales comprende:

- ✓ En cuanto a dimensión, el aspecto que más presencia de actores tiene es el sector social con un 80% de los actores, seguido del sector económico con apenas un 10%. En las dimensiones ambiental e institucional la presencia de actores es marginal.
- ✓ Por su naturaleza la mayoría de actores sociales son de tipo gubernamental con una representatividad de más del 60% del total de actores. Seguidos, pero con una brecha muy amplia, están las ONG, los grupos religiosos y las organizaciones gremiales. Muy escasamente se encuentran representados los grupos empresariales, comunales y políticos.
- ✓ En cuanto al área de acción, el área de educación se encuentra mayormente representada con un 50% de los actores sociales. Con una amplia brecha le siguen las áreas de organización comunal, el sector agrícola, la asistencia social de las iglesias y el sector salud. Los demás actores tienen una presencia marginal.

En base a la presencia de estos actores se construyó un diagrama que representa la red social de los actores presentes en el territorio, en donde aparece como elemento convergente la figura del Alcalde municipal.

c. Selección de líderes

Los resultados de la encuesta dirigida a conocer los niveles y características de liderazgo prevaleciente en el territorio podemos resumirlo de la manera siguiente:

- ✓ Un total de 46 personas fueron mencionadas por dotes de liderazgo, de las cuales 23 fueron clasificadas en cinco niveles de liderazgo.
- ✓ Los líderes identificados están involucrados principalmente en actividades productivas y de desarrollo (un 40% y 25% respectivamente); líderes involucrados en actividades mercantiles y administrativas significan un 18% cada una.
- ✓ Las formas más frecuentes que estas personas utilizan para poder influenciar sobre los demás a que sus ideas sean aceptadas, son la concientización y educación de la población.
- ✓ Para los entrevistados las cualidades predominantes de las personas con función de liderazgo en el municipio son el entusiasmo, el ser emprendedores, lo creativo así como la habilidad de oratoria y lenguaje. Las características que más se aprecian son la inteligencia, la confianza en sí mismo, el conocimiento del trabajo, la integridad, la honestidad y la energía para trabajar.

d. Conformación y funcionamiento del Grupo Gestor del territorio

El Grupo Gestor se conforma de tres sectores importantes:

- ✓ Las entidades locales: lo constituyen la municipalidad y una serie de organizaciones socio-productivas tales como patronatos, sociedades de padres de familia, cooperativas, cajas rurales, grupos de artesanos, etc.
- ✓ Las instituciones del gobierno, principalmente representadas por funcionarios de las Secretarías de Educación y de Salud Pública.
- ✓ Las diferentes instituciones de desarrollo, representadas por las siguientes ONG: Hermandad de Honduras, Aldea Global, ODECO y AESMO. También el IICA y el PRODERT se ubican en este sector.

El concepto es que el núcleo del Grupo Gestor lo constituye una representatividad de las entidades locales y que los entes públicos y organizaciones de desarrollo acompañan este núcleo en su gestión del desarrollo del municipio. Existe una asamblea de organizaciones locales conformada por dos líderes de cada comunidad del municipio. De esta asamblea se ha nombrado una directiva del Grupo Gestor conformada por un presidente, secretario y tesorero. El Grupo es coordinado por el Alcalde municipal, realizando reuniones cada quince días.

El Grupo Gestor ha estado involucrado en la realización de los diferentes diagnósticos y en la definición de los sectores prioritarios para el desarrollo del municipio. Por ende en las reuniones se dan a conocer los avances que va teniendo el proceso mediante la socialización de resultados de diagnósticos. Igualmente el Grupo Gestor da su aprobación para continuar con las actividades y se capacita en el tema de desarrollo territorial.

Hay un fuerte énfasis en lograr a corto plazo la coordinación de un máximo de actividades a nivel del territorio, para estimular un uso más eficiente de los recursos institucionales. Por eso un *objetivo inmediato* es que todas las iniciativas de desarrollo promovidas por las ONG y proyectos sean conocidas en el seno del Grupo Gestor, para garantizar la coordinación y evitar la duplicidad de esfuerzos. En el mismo sentido, el Grupo Gestor ha conocido todas las iniciativas impulsadas por el IICA y el PRODERT, como son los estudios y propuestas de proyectos de infraestructura social y productiva para fortalecer el desarrollo del municipio. La idea es que al respecto de las acciones del PRODERT se contará con una participación más amplia que sólo de los beneficiarios de las cajas rurales apoyadas por el PRODERT. En este campo la ONG Hermandad de Honduras está jugando un papel importante como gestor y canalizador de recursos.

e. Mapeo de inversiones

En el cuadro adjunto resumimos los tipos de inversión diagnosticados, según su función y fuente de financiamiento.

	Fuente de financiamiento				Total
	Pública	Privada (ONG)	comunidad	Mixta	
Inversiones funcionales:	23	15	1	26	65
✓ Kinder, escuelas, colegios	11	5	1	10	27
✓ Agua potable	3	6	-	3	12
✓ Letrinas y alcantarillado	1	1	-	10	12
✓ Infraestructura vial	4	2	-	3	9
✓ Centros de salud	2	-	-	-	2
✓ Electrificación	2	-	-	-	2
✓ Vivienda	-	1	-	-	1
Inversiones organizacionales:	4	1	4	2	11
✓ Iglesias y casas de oración	1	1	4	1	7
✓ Centros comunales	1	-	-	-	1
✓ Canchas deportivas	-	-	-	1	1
✓ Parque central	1	-	-	-	1
✓ Junta de agua	1	-	-	-	1
Inversiones estructurales:	3	3	-	-	6
✓ Financiamiento – microfinanzas	2	2	-	-	4
✓ Cajas rurales	1	1	-	-	2
Inversiones nucleadoras:	-	6	-	-	6
✓ Apoyo a la producción	-	1	-	-	1
✓ Almacenamiento de agua	-	1	-	-	1
✓ Hortalizas y manzanas	-	1	-	-	1
✓ Centro de acopio	-	1	-	-	1
✓ Cuarto frío	-	1	-	-	1
✓ Invernadero	-	1	-	-	1
Inversión en recursos naturales	-	-	-	1	1
✓ Reforestación	-	-	-	1	1
TOTAL	30	25	5	29	89

Hay un predominio de la inversión pública pero concentrada en el tipo de inversiones funcionales. Son escasas las inversiones de tipo nucleadora y estructural. Las primeras las están realizando principalmente las ONG presentes en el territorio. El enfoque de la inversión organizacional está dirigido a infraestructura y la inversión en recursos naturales es casi nula.

f. Formulación del proyecto de territorio

Todavía no se ha integrado un documento de proyecto del territorio, pero sí se ha logrado definir los motores de crecimiento prioritarios para el desarrollo del territorio:

- (1) el cultivo del café
- (2) las hortalizas de altura
- (3) el sector turístico

Adicionalmente se han formulado la visión, la misión y los valores del proyecto de territorio.

4.2. Resultados obtenidos

A continuación se revisarán los logros en los diferentes niveles, con mayor detalle a nivel de metas y resultados esperados así como del proceso metodológico. Antes de entrar en este análisis es importante aclarar que en la descripción del marco conceptual de la experiencia se construyeron el objetivo general, los objetivos específicos y las metas a través de elementos extraídos durante las entrevistas con las personas mencionadas anteriormente, en vista de no encontrar un documento donde se encuentren plasmados estos elementos. Solamente la parte metodológica se encuentra descrita y socializada.

a. Análisis de logros a nivel de los objetivos específicos de la experiencia

En términos de los objetivos específicos trazados, los avances son parciales. Por ejemplo, en el caso del documento de proyecto del territorio en este momento es más una expectativa el contar con él, ya que apenas se ha iniciado con la construcción de su visión, misión y valores. Los miembros del Grupo Gestor esperan tener el proyecto del territorio para junio 2008.

En cuanto al posicionamiento del gobierno local como la instancia que canaliza y ordena las intervenciones en el territorio, ya se están realizando experiencias puntuales en este sentido con los nuevos proyectos que impulsa el PRODERT. Así como la ONG AESMO ya está tomando información de los diagnósticos realizados para la implementación de un nuevo proyecto en el municipio.

b. Análisis de logros a nivel de los resultados esperados

Los logros hasta el momento se aprecian en dos de los tres resultados esperados:

(1) Identificados y priorizados los motores de crecimiento del territorio.

Como se mencionó anteriormente son tres los motores de crecimiento que se han priorizado para trabajar en el territorio. Relacionado con ello se han realizado algunos diagnósticos. Por ejemplo, dentro del sector agrícola se han identificado los rubros prioritarios de la cadena hortícola que podrán formar parte de un programa específico dentro del proyecto de territorio. También se ha elaborado un diagnóstico ambiental que da una orientación de las líneas de acción que en este tema se pueden trabajar tales como: manejo de la basura, manejo de cuencas hidrográficas, potabilización y monitoreo de calidad del agua doméstica, manejo de aguas residuales, manejo del bosque y educación ambiental. En el campo de turismo también existe un diagnóstico del cual podrían extraerse las siguientes líneas de acción: conservación y fomento de las costumbres y tradiciones, el mosaico agrícola compuesto principalmente por hortalizas y café, paisajismo que incluye biodiversidad de flora y fauna, la Feria dominical del Agricultor, desarrollo de los eco-deportes y entrenamiento de recursos humanos para brindar servicios ligados al turismo.

Comentarios al respecto:

- ✓ No se ha completado el diagnóstico referente al sector agropecuario.
- ✓ En el sector económico no agrícola no se ha diagnosticado la situación actual.
- ✓ En el sector turístico sólo se han identificado potencialidades, pero el documento no contiene los elementos necesarios para definir programas o acciones concretas.
- ✓ Se ha elaborado un diagnóstico ambiental, aunque éste sector no ha sido definido como un sector prioritario.

(2) Integrado y funcionando el Grupo Gestor del desarrollo del municipio

Como resultado de la coordinación de actividades y proyectos a nivel del Grupo Gestor se pueden mencionar:

- ✓ La ejecución de un proyecto de riego con aporte tripartito: (1) el IICA y el PRODERT cubrieron los costos de levantamiento topográfico y diseño del sistema; (2) los futuros beneficiarios invirtieron en la compra de la microcuenca que abastece la fuente de agua; (3) con recursos de la Cuenta del Milenio se ejecutará el proyecto por un monto de L.2,000,000.00, complementándose con el apoyo económico del PRODERT en cuanto al riego parcelario.
- ✓ Igualmente se gestionó y se estará ejecutando un proyecto comunitario de energía solar beneficiando 32 familias, una escuela y un centro comunal. La inversión estimada del proyecto es de L.270,000.00, con financiamiento por parte del GTZ y aportes de la municipalidad y de la comunidad beneficiada.
- ✓ Por su parte el PRODERT ha aprobado un proyecto de mejoramiento del camino Belén Gualcho - La Mohaga, por un monto de L.500,000.00, con el objetivo de integrar la población y producción de ese sector al flujo de comercio hacia Belén Gualcho, San Marcos y Santa Rosa de Copán.
- ✓ Adicionalmente Hermandad de Honduras ha elaborado 17 perfiles de proyectos para gestionar su financiamiento.

Es importante destacar el compromiso del PRODERT en orientar sus futuras inversiones con una visión local del desarrollo, dentro del proceso de planificación con enfoque territorial.

c. Análisis de logros a nivel de la estrategia y metodología utilizadas en el proceso

Se han empleado varios instrumentos para realizar los pasos metodológicos en el proceso de planificación territorial, con son: selección del territorio, mapeo de actores sociales, selección de líderes, conformación del Grupo Gestor y mapeo de las inversiones. Como logros en este campo podemos mencionar:

- ✓ La selección de un territorio que es propicio para realizar una prueba de esta naturaleza ya que por un lado hay niveles de pobreza acentuados pero por otro lado hay potencialidades para emprender el camino hacia el desarrollo rural sostenible con un enfoque territorial.
- ✓ Ha habido continuidad en el proceso, lo que ha mantenido animada a la gente en participar.

Comentarios al respecto:

- ✓ Principalmente en la aplicación de los instrumentos para el mapeo de actores, selección de líderes y mapeo de las inversiones, aunque se han planteado objetivos y se obtuvo un volumen considerable de información, no se aprecia claramente cómo ésta información contribuirá a la formulación del proyecto de desarrollo rural con enfoque territorial. Por ejemplo en el mapeo de actores, en lo concerniente al tejido social sólo puntea que hay relaciones entre grupos pero no se detalla qué tipo de relaciones, cuáles son las fortalezas y debilidades de esas relaciones, si existen intereses comunes o conflictos potenciales entre grupos de actores, etc. Todos elementos importantes que deberían tomarse en cuenta en este proceso.
- ✓ En varios documentos se emplea una terminología y conceptos que pueden ser entendibles para muchos técnicos, pero no para la gente del campo, y que probablemente tampoco es de su interés.
- ✓ No se encuentra descrita la estructura del Grupo Gestor, ni definidos los papeles y responsabilidades de cada uno de los tres grupos de actores dentro del mismo (gubernamentales, no gubernamentales y comunales), ni cuáles son las complementariedades entre ellos.

5. Conclusiones

5.1. Fortalezas y debilidades del proceso

Como principales fortalezas de la experiencia vivida se pueden mencionar:

- ✓ El mandato que tienen las municipalidades de promover el desarrollo dentro de sus municipios, con objetivos y lineamientos que son completamente congruentes con los elementos del enfoque de desarrollo territorial.
- ✓ La identificación y selección de la ONG acompañante, Hermandad de Honduras, como una organización local que se apropió totalmente de la idea y concepto y lideró con mucho entusiasmo todo el proceso de planificación municipal con enfoque territorial. El contar con una organización local facilitadora comprometida es un factor determinante para desarrollar experiencias exitosas de planificación del territorio bajo este enfoque.

- ✓ La presencia en el municipio de varias ONG, de hace ya algún tiempo y con interés de continuar trabajando en la zona.
- ✓ La decisión política del IICA de apoyar técnica y financieramente el proceso.
- ✓ La existencia en el territorio de rubros productivos no tradicionales como hortalizas y frutales que forman parte del sistema productivo local y que tienen buenas perspectivas de rentabilidad, además de ofrecer oportunidades de incorporar procesos locales de transformación. Esto permitirá diseñar propuestas de encadenamiento de rubros, estimular la agrotransformación local o industrialización y lograr la vinculación con mercados urbanos adyacentes.
- ✓ La potencialidad de incursionar en actividades productivas fuera del sector agrícola como el turismo. Lo que estimularía al mismo tiempo el crecimiento del sector de los servicios.
- ✓ La costumbre de la gente de integrarse en organizaciones lo que facilita procesos de planificación participativa.

De acuerdo a la opinión del Alcalde municipal, dentro de las debilidades encontradas en el proceso están:

- ✓ La renuencia de varias organizaciones de participar en el proceso.
- ✓ Falta de apropiamiento y entendimiento de este concepto del desarrollo por parte de varios actores locales participando en el proceso.
- ✓ El proceso consume bastante tiempo y diferentes actores tienen agendas llenas, por lo que no participan en el nivel requerido. Algunas personas lo han manifestado de la siguiente manera: *"Al principio nos reuníamos más seguido, pero nos estábamos quemando. Ahora lo hacemos más espaciado"*.

Adicionalmente podemos mencionar como una debilidad de la experiencia realizada hasta la fecha que no existe un plan definido de trabajo (cronograma consensuado) que marque un rumbo claro hasta dónde se va llegar y en cuánto tiempo.

Lecciones aprendidas

- ✓ El fortalecimiento de capacidades de los representantes de organizaciones de base es una condición necesaria para lograr una participación efectiva de la población local en un proceso de planificación con enfoque territorial.
- ✓ El banco de información que va construyendo el Grupo Gestor debe ser de la calidad necesaria para que sea útil a las iniciativas de gestión del territorio, tanto para los actores presentes en el momento de la planificación como para nuevos actores que se incorporen en el futuro. Esto contribuirá a un posicionamiento real de ésta estructura en el ordenamiento y desarrollo del territorio.
- ✓ La elaboración y socialización de una propuesta que identifique las diferentes fases del proceso y cómo se van implementando es una condición básica para que exista fluidez en el proceso, así como para no crear falsas expectativas en la población.
- ✓ A la hora de su aplicación en el campo, todos los conceptos teóricos del marco conceptual requieren adaptaciones a las condiciones y lenguaje de la gente, para que ellos tengan bien claro los resultados que se desean obtener y la utilidad que van tener en el proceso.

6. Comentario final

Tal como se puede apreciar de la recopilación de ésta experiencia, el tema del desarrollo rural con un enfoque territorial ha sido un tema de interés dentro del PRODERT y ha evolucionado en dos sentidos.

Uno ha sido el de considerar un territorio como el de los subproyectos en el departamento de Ocotepeque o de dos mancomunidades de municipios y buscar un tema en común que permita propiciar la socialización de un pensamiento que en el desarrollo de un territorio hay problemas comunes, existen recursos de diversa índole y hay presente una multiplicidad de actores que conjuntándose pueden propiciar el desarrollo local. De alguna manera es una aproximación de ir de lo específico (abordar problemas ambientales) a lo general (propiciar la gestión del desarrollo de las mancomunidades).

De los resultados obtenidos de las dos experiencias con este enfoque se aprecia que, principalmente en el tema de la gestión de las microcuencas, las acciones se siguen manejando mayormente a nivel municipal y que en realidad no se ha logrado una visión, estrategia o gestión a nivel del territorio de los tres subproyectos.

En lo que al proyecto de relleno sanitario se refiere, aún cuando tampoco se ha logrado la asociatividad de las dos mancomunidades involucradas, sí se ha producido una sinergia entre cinco municipios de ambas mancomunidades, que alrededor del tema del manejo de la basura están propiciando acciones que son de interés para el territorio que ellos conforman. En ese caso el problema es básicamente que la zona de influencia del proyecto del relleno sanitario no coincide con el territorio de las dos mancomunidades, quedando afuera del proyecto algunos municipios de ambas mancomunidades. Es decir, es principalmente un problema de delimitación del territorio considerado.

La otra aproximación, en el caso de la experiencia piloto en el municipio de Belén Gualcho, va en la otra dirección: parte de lo general (diagnóstico del territorio y sus potencialidades) para dirigirse a lo particular (priorización de potencialidades y cómo hacer la gestión del territorio). Por supuesto que ofrece más potencialidades de llegar a una visión integral y coherente sobre el desarrollo de un territorio. En el caso concreto de la experiencia piloto en Belén Gualcho esta potencialidad es aún más grande ya que el territorio considerado coincide con el territorio de un solo municipio.

De todo modo es recomendable planificar en la zona de influencia del PRODERT una o más réplicas del proceso de planificación participativa del desarrollo territorial, tal como se desarrolló en el municipio de Belén Gualcho y considerando las lecciones aprendidas del mismo. De preferencia el territorio seleccionado incluirá varios municipios pero abarcará únicamente un solo subproyecto del PRODERT. De esta manera se generarán experiencias valiosas sobre una planificación del desarrollo territorial que incluye procesos intensivos de coordinación, negociación y concertación entre diferentes municipios.

Anexo:

Líneas de acción del IICA para llevar a cabo las estrategias y aspectos prioritarios de un modelo de desarrollo rural sostenible con enfoque territorial

1. Gestión de los territorios rurales:
 - 1.1. Programas de formación de capacidades y de difusión de innovaciones para elevar la capacidad de gestión de los actores públicos y privados
 - 1.2. Marcos metodológicos y operativos para orientar la formulación y evaluación de proyectos de desarrollo rural con enfoque territorial
 - 1.3. Mecanismos innovadores que potencien la colaboración, responsabilidad compartida y sinergias urbano-rurales, nacional-locales y público-privadas
 - 1.4. Planificación y ordenamiento territorial en el medio rural
 - 1.5. Enfoque de gestión integrada del capital natural

2. Consolidación de la agricultura familiar:
 - 2.1. Promover la articulación de micro y pequeños negocios rurales a conglomerados y cadenas agro-productivas
 - 2.2. Fomentar negocios rurales sustentados en: diferenciación de productos, vinculación entre agricultura y medio ambiente, potencial turístico de los territorios rurales, provisión de servicios a la agricultura
 - 2.3. Programas de formación de capacidades empresariales y de gestión
 - 2.4. Innovación tecnológica para la agricultura familiar, que potencie la vinculación entre agricultura, comercio y ambiente
 - 2.5. Políticas y proyectos que compatibilicen la producción de pequeños negocios rurales con los requerimientos del mercado
 - 2.6. Servicios financieros rurales apropiados

3. Oportunidades al desarrollo para mujeres y jóvenes:
 - 3.1. Redes de mujeres y jóvenes gestores de microempresas rurales
 - 3.2. Sistematizar experiencias de vinculación de microempresas de mujeres y jóvenes rurales a nuevos mercados
 - 3.3. Promover la "empresaridad" de mujeres y jóvenes rurales
 - 3.4. Fomentar la competitividad de empresas gestionadas por mujeres y jóvenes
 - 3.5. Fortalecimiento de la capacidad de gestión de microempresas de mujeres y jóvenes rurales

4. Gestión del conocimiento para el desarrollo rural:
 - 4.1. Instrumentos para orientar la gestión del desarrollo de territorios rurales
 - 4.2. Divulgar buenas prácticas en políticas, estrategias y proyectos
 - 4.3. Desarrollo de capacidades en temas relevantes para la gestión del desarrollo rural con enfoque territorial

5. Articulación agricultura, comercio y ambiente:
 - 5.1. Incorporar el manejo del ambiente y de los recursos naturales en las políticas de desarrollo agrícola y rural
 - 5.2. Potenciar la vinculación entre el comercio y la gestión sostenible de los sistemas productivos agrícolas y rurales

6. Gestión integrada de recursos naturales:
 - 6.1. Incorporar la gestión integrada de los recursos naturales en los proyectos y actividades de desarrollo rural
 - 6.2. Articular las agendas de trabajo de comercio, agricultura y recursos naturales en los territorios seleccionados
 - 6.3. Redes de conocimiento en gestión integrada de recursos naturales
 - 6.4. Incorporar tanto la gestión integrada de recursos naturales como el enfoque territorial del desarrollo en los proyectos
 - 6.5. Mejor entendimiento del manejo del agua y conflictos al respecto

7. Impacto del cambio climático:
 - 7.1. Actividades para minimizar los impactos previsibles del cambio climático

8. Promoción de buenas prácticas:
 - 8.1. Adaptación e innovación tecnológica adecuada a las características ambientales y de los sistemas productivos
 - 8.2. Mecanismos e incentivos para la adopción de tecnologías limpias
 - 8.3. Sistematizar y divulgar experiencias en materia de: producción limpia, agrobiodiversidad, ecoturismo, denominación de origen, servicios ambientales, otros bienes intangibles
 - 8.4. Divulgar buenas prácticas de gestión ambiental en la producción rural